

CEDAW Komitesi 8 Mart 2013 tarihli mektubu ile Türkiye'nin 6. Dönemsel Ülke Raporu nihai yorumları ile talep edilen alanlarda sunduğu Ara Dönem Raporu'na ilişkin olarak Eylül 2013 tarihi itibarıyla şu alanlarda ek bilgi talep etmektedir;

A. Eğitim, istihdam, sağlık, siyasi hayat ve kamu hayatında başörtüsü kullanılmasına ilişkin yasağın etkilerini değerlendirmeyi hedefleyen çalışmayı sonlandırmak üzere atılan adımlara yönelik ek bilgi:

2012 yılı içerisinde “Türkiye’de eğitim, sağlık, siyasi hayat ve kamu hayatı alanlarında başörtüsü takılmasına ilişkin yasağın etkilerinin araştırılması” amacıyla 21 bakanlıktan “kurumlarında çalışan kadınların ayrılma nedenlerine ilişkin bilgi” ile 102 üniversiteden “kadın öğrenci ve çalışan kadın öğretim görevlilerinin/üyelerinin ayrılma nedenlerine ilişkin bilgi” talep edilmiştir. Toplanan veriler Türkiye İstatistik Kurumu’na (TÜİK) iletilmiş olup, yürütülen çalışmalar neticesinde elde edilen veriler ile yapılması planlanan araştırmanın gerçekleştirilmesi halinde güvenilir sonuçlar elde edilemeyeceği görülmüştür. Bu çerçevede, araştırmanın bilimsel olarak gerçekleştirilemeyeceğine ilişkin gerekçeleri içeren, TÜİK ile Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü (ASPB-KSGM) uzmanlarından oluşan çalışma grubu tarafından hazırlanan rapor ekte sunulmaktadır.

Öte yandan Türkiye Büyük Millet Meclisi tarafından 12.07.2013 tarihinde kabul edilen ve 02.08.2013 tarihli resmi gazetede yayınlanan 6495 sayılı Kanun ile yeni bir düzenleme getirilerek kamuda istihdam edilme ve eğitim alanında başörtüsü kullanımı nedeniyle yaşanan mağduriyetlerin giderilmesi amaçlanmıştır.

Bu kanun ile kılık kıyafete ilişkin nedenlerle aday memur iken asaleten atanamayan memurların aynı ve benzer kadrolara geri dönmesi ve yüksek öğretim kurumlarından aldıkları disiplin cezaları nedeni ile ilişkisi kesilmiş, daha sonra af ile geri dönmüş olanların öğrenimlerini bitirdikleri tarihten itibaren iki yıl süre ile kamu görevlerine giriş için ilgili mevzuatta ön görülen yaş şartı aranmayacağı hükmü getirilmiştir.

Bununla birlikte başörtüsü nedeniyle eğitim ya da çalışma hakkından yoksun kalan kişilerin Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesiyle güvence altına alınan haklar ile Anayasa’nın kanun önünde eşitliğe ilişkin 10uncu Maddesi, din ve vicdan hürriyetini düzenleyen 24üncü Maddesi, eğitim ve öğrenim hakkı ve ödevini düzenleyen 42inci Maddesi ile çalışma hakkını düzenleyen 48inci ve 49uncu Maddeleri gibi temel hak ve hürriyetlere ilişkin diğer maddeleri çerçevesinde Anayasa Mahkemesine bireysel başvuru yolu açılmıştır. Öte yandan Kamu Denetçiliği Kurumu (Ombudsmanlık) kişilerin kamu kurumlarının her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarına

ilişkin şikayeti olan kişilerin bu kuruma da başvuru yapmalarına olanak bulunmaktadır. Ayrıca, yüksek yargı organlarından Danıştay tarafından başörtüsü nedeniyle kamudaki görevinden uzaklaştırılan memurların görevlerine dönebilecekleri yönünde çeşitli olumlu kararlar mevcuttur. Söz konusu kararlara ilişkin daha detaylı bilgi 7. Ülke Raporu çerçevesinde sunulacaktır.

B. Şiddetle Mücadele

- 1. 6284 Sayılı Ailenin Korunması ve Kadına Yönelik Şiddetin Önlenmesi Kanunu'nun faillerin kovuşturulması ve cezalandırılmasına ilişkin hükümler içermesinin sağlanması ile birlikte taciz, aile içi tecavüz, cinsel taciz, ve diğer cinsel şiddet türleri gibi kadına yönelik şiddetin her türünü kapsamına almasının sağlanması ve kadına yönelik şiddete odaklanması için kanunda değişiklik yapılması*

Ülkemizde kadına yönelik şiddetle mücadele bağlamında temel düzenlemeler genel olarak iki Kanun altında toplanmıştır. Bunlar genel hükümler çerçevesinde (suç ve cezaların düzenlendiği) Türk Ceza Kanunu ve geçici tedbirlerin hüküm altına alındığı 6284 sayılı Ailenin Korunması ve Kadına Karşı Şiddetin Önlenmesine Dair Kanundur.

6284 sayılı Kanunun temel amacı kadınlara yönelik şiddeti önlemek ve alınacak “belirli süreli –geçici- tedbirlerle” şiddet mağdurunu koruma altına almaktır.

Kanunun ilgili maddelerinde belirtildiği üzere, Kanun kapsamında alınan tedbirler en fazla 6 ay süre ile alınmakta, resen, talep veya itiraz üzerine kaldırılabilen ya da değiştirilebilmektedir. Bu kapsamda Kanun çerçevesinde verilen kararlar kısa süreli bir tedbir niteliğindedir ve amacı mağdurun ve varsa beraberindeki çocuğunun şiddetten korunması ve gerekli hizmetlerin sunumunu sağlamaktır.

Öte yandan, İstanbul Sözleşmesi’nde de değinildiği üzere tüm kadınlar, çocuklar, diğer aile bireyleri ve tek taraflı ısrarlı takip mağdurları Kanun kapsamına dahil edilmiş; Kanunda fiziksel, sözlü, cinsel, ekonomik ve psikolojik şiddeti de kapsayacak şekilde “şiddet”, “ev içi şiddet” ve “kadına yönelik şiddet” kavramları tanımlanmıştır. Kanun’un amacı; “şiddete uğrayan veya şiddete uğrama tehlikesi bulunan kadınların, çocukların, aile bireylerinin ve tek taraflı ısrarlı takip mağduru olan kişilerin korunması ve bu kişilere yönelik şiddetin önlenmesi amacıyla alınacak tedbirlere ilişkin usul ve esasları düzenlemek” şeklinde belirlenmiştir.

Korunan kişi ile şiddet uygulayan ve uygulama ihtimali bulunan kişi hakkında alınabilecek tedbirler koruyucu ve önleyici tedbirler adı altında ayrıntıları ile düzenlenmiştir. Bu kapsamda aile mahkemesi hakimi dışında mülki amir ve kolluk amirine de Kanununda belirtilen hükümler çerçevesinde tedbir kararı alma yetkisi

tanınmıştır. Bu çerçevede mesai saatleri dışında, hafta sonlarında ve tatillerde de delil, belge aranmaksızın ve gecikmeksizin tedbir kararı alınması mümkün olmaktadır.

Şiddet uygulayanın önleyici tedbir kararına aykırı davranması halinde; üç günden on güne kadar zorlama hapsine tabi tutulması, aykırılığın her tekrarında on beş günden otuz güne kadar zorlama hapsinin söz konusu olacağı hükme bağlanmıştır.

6284 sayılı Kanun'un uygulanması genel hükümlerden tamamen bağımsızdır. Bir başka deyişle bu Kanun kapsamında tedbir talebinde bulunulabilmesi için bir ceza ya da hukuk davası açılmasına gerek yoktur ya da genel hükümlere göre dava açmış olmak tedbir isteme önünde engel oluşturmamaktadır.

Geçici tedbir niteliğinde düzenlemelere yer veren 6284 sayılı Kanundan farklı olarak Türk Ceza Kanunu suç ve cezaların düzenlendiği Kanun olup, yaralama, öldürme, cinsel saldırı ve taciz, evlilik içi tecavüz, tehdit, zorlama gibi eylemler temel olarak Ceza Kanunu altında suç olarak düzenlenmiştir.

Kişinin şiddete maruz kalması halinde hakkında hem 6284 sayılı Kanun kapsamında tedbir kararı alınması mümkündür hem de şiddetin tür ve ağırlığına göre, Ceza Kanunu çerçevesinde ceza davası açılmaktadır.

Bu anlamda kadına yönelik şiddet ve ev içi şiddet bağlamında iki Kanun birbirini destekleyici niteliktedir. 6284 sayılı Kanun ise tüm şiddet türlerini kapsamaktadır. Ceza Kanununda ise cinsel saldırı ve taciz suçları (bazı durumlarda aile bireylerine karşı işlenmesi hali ağırlaştırıcı neden olarak öngörülerek) ayrıntılı olarak düzenlenmiştir. Her iki Kanunun aynı anda uygulanması önünde engel olmadığından bu konuda yeni bir düzenlemeye ihtiyaç bulunmamaktadır. Ancak, 6284 sayılı kanunda yer alan bütün konuların (örneğin ısrarlı takip)Türk Ceza Kanunu'nda suç olarak kabul edilmemiş olduğu gerçeğinden hareketle bu yasaların uyumlaştırılması gereği vardır. Bu nedenle TCK'da özellikle cinsel suçlara ilişkin hükümlerin güçlendirilmesi yönünde yeni düzenlemeler yapılması da hükümetçe öngörülmektedir.

2. Aile içi şiddet vakalarında koruma kararlarının uygulanması ve devam eden arabuluculuk uygulamaları da dâhil kanunun uygulanmasına ilişkin bir çalışma gerçekleştirilmesi

6284 sayılı Ailenin Korunması ve Kadına Karşı Şiddetin Önlenmesine Dair Kanunun yürürlüğe girmesinden bu yana gerçekleştirilen uygulamaların etkinliğinin tespit edilebilmesi amacıyla "6284 Sayılı Kanunun Uygulanmasına Yönelik Etki Analizi Araştırma Projesi"nin hazırlık çalışmaları başlamıştır. Proje ile;

- 6284 sayılı Kanunun yürürlüğe girmesiyle kadına yönelik şiddetle mücadelede daha önce yürürlükte olan 4320 sayılı Kanunun uygulanmasında görülen

eksikliklerin ne ölçüde giderilebildiği; yeni yasanın uygulamasında karşılaşılan zorlukların tespiti; şiddet mağduru ve uygulayanlarla ilgili hukuk ve ceza davalarında yaşanan sorunlar; 6284 sayılı Kanunun yürürlüğe girmesinden bu yana uygulamadaki etkinliğin değerlendirilmesi ve tespit edilen aksaklıkların giderilmesi için kapsamlı bir etki analizi yapılması hedeflenmektedir.

- Ancak, 6284 sayılı yasanın uygulamaya girmesinden bu yana geçen süre göz önünde bulundurulduğunda sağlıklı bir etki değerlendirmesinin sonuçlarının ancak birkaç yıl sonra alınabileceği düşünülmektedir.

Ayrıca 6284 sayılı Kanun kapsamında kurulan Şiddet Önleme ve İzleme Merkezlerinde Kanun kapsamında hakkında tedbir kararı verilen kişilere ilişkin veriler tutulmakta, verilen tedbir kararlarının izleme ve değerlendirmesi yapılmaktadır. Diğer taraftan, aile içi sorunlar konusunda Bakanlığımıza bağlı aile danışma merkezleri aracılığıyla, ailenin gelişmesi ve güçlenmesi için; bireylerinin katılımcı, üretken, kendine yeterli hale gelmesi ve sorun çözme kapasitelerinin geliştirilmesi amacıyla koruyucu, önleyici, eğitici, geliştirici, rehberlik ve rehabilite edici hizmetler sunulmaktadır.

Şiddet olaylarında arabuluculuk uygulamaları, uluslararası mevzuata paralel olarak, ülkemizin de taraf olduğu İstanbul Sözleşmesi ile de yasaklandığı gibi, iç hukukumuzda da uygulanmamakta; bir insan hakkı ihlali olan aile içi şiddet konusunda uzlaşma yoluna gidilememektedir. Zira bilindiği üzere temel insan hakları arabuluculuk ve uzlaşmaya konu edilememektedir.

3. Şiddet mağdurlarına konukevleri dâhil daha fazla danışma ve destek hizmetlerinin sunulması ve bu bağlamda gerekli tedbirleri uygulamak üzere yeterli kaynağın ayrılmasının sağlanması

Bakanlığımızca şiddet mağdurlarına yönelik verilen danışma ve destek hizmetleri kapsamında;

- ✓ 2013 Temmuz itibariyle açılan yeni kadın konukevleri ve mevcut kadın konukevlerinin kapasite değişiklikleri ile birlikte ASPB-KSGM'ye bağlı 87 kadın konukevinin toplam kapasitesi 2316 olmuştur. Kadın konukevi bulunmayan ve daha fazla kadın konukevine ihtiyaç duyulan illerimizde kadın konukevi açılması çalışmaları sürdürülmektedir.

- ✓ 2013 Temmuz ayı itibariyle 25 ilk kabul birimi¹ müstakil binalarda hizmet vermekte olup, ilerleyen süreçte her ilde en az bir ilk kabul birimi hizmete açılması planlanmaktadır.
- ✓ 6284 Sayılı Kanun çerçevesinde hizmete açılan Şiddet Önleme ve İzleme Merkezleri² 6 Aralık 2012 tarihi itibariyle 14 pilot ilde hizmet vermeye başlamıştır. Ülkemizin tüm illerinde Şiddet Önleme ve İzleme Merkezlerinin hizmet vermesi hedeflenmektedir.
- Bahsi geçen Şiddet Önleme ve İzleme Merkezlerinde çeşitli hizmetler yürütülmektedir. Bunlar özellikle şiddetin önlenmesi ve tedbir kararlarının izlenmesine yönelik hizmetler ve şiddet mağduru kişilere yönelik hizmetlerdir. Bu kapsamda Şiddet Önleme ve İzleme Merkezleri koruyucu ve önleyici tedbir kararları ile zorlama hapsinin verilmesine ve uygulanmasına ilişkin veri toplayarak bilgi bankası oluşturmak, tedbir kararlarının sicilini tutmak,
- korunan kişiye verilen barınma, geçici maddi yardım, sağlık, adli yardım hizmetleri ve diğer hizmetleri koordine etmek,
- gerekli hallerde tedbir kararlarının alınmasına ve uygulanmasına yönelik başvurularda bulunmak,
- kanun kapsamındaki şiddetin sonlandırılmasına yönelik programlar hazırlamak ve uygulamak,
- Bakanlık bünyesinde kurulan çağrı merkezinin bu kanunun amacına uygun olarak yaygınlaştırılması ve yapılan müracaatların izlenmesini sağlamak
- şiddetin sonlandırılması için çalışan ilgili sivil toplum kuruluşlarıyla işbirliği yapmakla yükümlülerdir

Bu merkezlerde şiddet mağduru kişilere barınma yeri; geçici maddi yardım, rehberlik ve danışmanlık hizmetleri; hayati tehlike bulunması halinde mağdurun geçici koruma altına alınmasının takibi; kreş yardımı; mağdura hukuki, tıbbi ve istihdama yönelik destek; çocukları için burs ve eğitim-öğretim desteği sağlamaktır. Şiddet mağdurlarının bu hizmetlerden yararlanabilmeleri; kurumlar aracılığıyla, üçüncü kişinin ihbarı ile ya da kişisel başvuru ile gerçekleştirilmektedir. Başvurular meslek elemanları tarafından güvenli bir ortamda ve özel görüşme gerçekleştirilerek değerlendirilmektedir.

¹İlk kabul birimleri, barınma ihtiyacı bulunan şiddet mağduru kadınların ilk gözlemlerinin yapıldığı, psiko-sosyal ve ekonomik durumlarının incelendiği, geçici kabulleri yapılarak iki haftaya kadar kalabilecekleri kadın konukevlerinden ayrı binalarda hizmet veren birimlerdir.

²Gerekli uzman personelin görev yaptığı ve tercihen kadın personelin istihdam edildiği, şiddetin önlenmesi ile koruyucu ve önleyici tedbirlerin etkin olarak uygulanmasına yönelik destek ve izleme hizmetlerinin verildiği, çalışmalarını tek kapı sistemi ile yedi gün yirmi dört saat esasına göre yürüten, insan onuruna yaraşır etkili ve süratli hizmet sunumu sağlayan, kadının ekonomik, psikolojik, hukuki ve sosyal olarak güçlendirilmesi odaklı çalışan birimlerdir.

Değerlendirmeler sonucunda şartları doğrudan konukevine yerleşmeye uygun bulunanlar ve hayati tehlikesi olduğu tespit edilenler doğrudan konukevine yerleştirilmekte; ilde konukevi bulunmaması/kapasitesinin yeterli olmaması veya kadının şartlarının doğrudan konukevine yerleşmeye uygun bulunmaması durumunda ise İlk Kabul Birimine kabul edilmekte olup mağdurlar için uygun sosyal hizmet modeli belirlenmektedir. Ayrıca 12 yaşından büyük erkek çocuğu olan kadınlar ile engelli çocuğu bulunan kadınların ise, belli koşullarda, kira ve iâşesi karşılanmak üzere bağımsız bir ev kiralanmak suretiyle barındırılması yoluna gidilebilmektedir.

Şiddet mağdurlarına yönelik sağık kontrolü dışındaki tüm hizmetler merkezde verilmekte, şiddet mağdurları, sağık raporlarının alınması ve tedavileri sürecinde sağık kuruluşlarından öncelikli olarak yararlandırılmaktadır.

Barınma ihtiyacı olmayan kadınlara ise uygun yönlendirme ve rehberlik çalışmaları yapılarak kadına ilişkin bilgiler dosyalanıp veri bankasına işlenmektedir. Barınma haricinde diğıer konularda desteğıe ihtiyacı olduğu tespit edilen kadın için koruma tedbir kararı yönünde müracaat, resen, korunan kişinin ya da kolluk görevlilerinin veya Bakanlığın talebi üzerine yapılmaktadır.

Konukevine yerleştirilen her kadın için Konukevi - Şiddet Önleme ve İzleme Merkezi işbirliğı ile konukevinde kalırken ve ayrıldıktan sonra 1 yıl süreyle kadına ihtiyaç duyduğu hizmetler sağılanarak kadının ve beraberindeki çocuklarının durumu izlenmekte olup, istenilen amaca ulaşılammışsa gerekli destek hizmetlerinin sunumuna devam edilmektedir.

Öte yandan, 6284 sayılı Kanun kapsamında gerçekleştirilecek uygulamalar ve Şiddet Önleme ve İzleme Merkezleri için 2013 yılı Bakanlığımız bütçesinden yaklaşık 68.000.000 \$ TL ayrılmış olup, bu miktarın 12.000.000 \$'ı kreş giderleri, 22.500.000 \$'ı barınma giderleri, 33.500.000\$'ı sağık, geçici maddi yardım ve Şiddet Önleme ve İzleme Merkezlerinin cari giderleri olarak planlanmıştır.

EK-1

CEDAW – Eğitim, Sağlık, Siyasi Hayat Ve Kamu Hayatı Alanlarında Başörtüsü Takılmasına İlişkin Yasağın Etkilerini Araştırma

Ön İnceleme Raporu

ARAŞTIRMANIN AMACI:

Birleşmiş Milletler Kadınlara Karşı Her Türlü Ayrımcılığın Önlenmesi Sözleşmesi'nin (CEDAW), 18. Maddesi uyarınca 6 ıncısı sunulan Ülke Raporu neticesinde CEDAW Komitesi tarafından verilen “Nihai Yorumlar”ın 17. paragrafında değinilen “eğitim, istihdam, sağlık, siyasi hayat ve kamu hayatı alanlarında başörtüsü takılmasına ilişkin yasağın etkilerini değerlendirmek üzere çalışmalar düzenlenmesi” maddesi gereğince Türkiye genelinde 1990-1996, 1997-2002 ve 2003-2010 yılları arasında, Eğitim, Sağlık, Siyasi Hayat Ve Kamu Hayatı Alanlarında Başörtüsü Takılmasına İlişkin Yasağın Etkilerinin araştırılması hedeflenmiştir.

ÇERÇEVE OLUŞTURMA ÇABALARI:

- Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü tarafından çalışmanın çerçevesini oluşturmak amacıyla 17.01.2012 tarihinde gönderilen resmi yazılar ile 21 bakanlıktan “kurumlarında çalışan kadınların ayrılma nedenlerine ilişkin bilgi” ile 102 üniversiteden “kadın öğrenci ve çalışan kadın öğretim görevlilerinin/üyelerinin ayrılma nedenlerine ilişkin bilgi” talep edilmiştir. Yazı eki ile gönderilen form ile bu kişilerin TC kimlik numaraları, ad/soyadı, doğum tarihi, eğitim durumu, ayrılış tarihi ve nedeni talep edilmiştir.
- 06.02.2012 tarihinde bilgilerin talep edildiği 21 Bakanlık temsilcisi ile bir toplantı yapılarak detaylı bilgi verilmiştir.
- 14.03.2012 tarihinde bilgilerini göndermeyen 4 Bakanlığa (Başbakanlık, Kültür ve Turizm Bakanlığı, Dışişleri Bakanlığı, Milli Savunma Bakanlığı) tekit yazısı yazılmış ve telefonla bilgi verilmiştir.
- 09.04.2012 tarihinde tüm Bakanlıklardan bilgiler toplanmıştır.

ÇERÇEVEDE GÖRÜLEN EKSİKLİKLER:

1. 1990-1996, 1997-2002 ve 2003-2010 yıl gruplarında ayrıntılı analizlerin gerçekleştirilmesi hedeflendiğinden, her bir ferde ilişkin kurumdan ayrılış yılı bilgisinin de araştırma listesinde mevcut olması gereklidir. Ancak listede özellikle 2003 yılı öncesi kurum ile ilişkisi kesilen fertlere ilişkin **yıl bilgisi** mevcut değildir. Örneğin Milli Eğitim Bakanlığının 2002 yılı öncesi verisi bulunmamaktadır. Dolayısıyla kurum/kuruluşların 1990-2010 arası düzenli bir verisi yoktur.
2. Kurum/kuruluşlardan alınan ayrılış nedenleri (ölüm, emeklilik, nakil, kendi isteği ile ayrılma .. vb) içinde başörtüsü nedeniyle ilişkin kesilmesine ilişkin ayrı bir seçenek bulunmamaktadır.

3. Çerçeve de yer alan fertlerin adres ve iletişim bilgileri mevcut değildir.
4. TC kimlik numarasından adres ve iletişim bilgisine ulaşma şansı da TC kimlik numaralarının eksikliğinden dolayı mümkün olmamıştır. TC kimlik numaralarıyla ikamet edilen adreslerin eşleştirilmesi Türkiye’ de 2007 yılında gerçekleştirildiğinden kişilerin daimi ikametgahlarına ulaşmak için TC kimlik numaralarını kullanma çalışmaları çerçevede çok az bulunan TC kimlik numaraları için mümkünken büyük bir çoğunluğu için mümkün olmayacaktır.

ÇERÇEVEDEKİ EKSİKLİKLERİN GİDERİLMESİ İÇİN YAPILAN ÇALIŞMALAR:

Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü tarafından ilgili kurum ve kuruluşlardan talep edilen bilgiler yazı ekinde gönderilen formda belirlenen kriterler çerçevesinde sınıflandırmaya izin vermeyecek şekilde eksiktir.

Örneğin Milli Eğitim Bakanlığı’nın (kamuda en fazla personel istihdam eden kurum) gönderdiği bilgilerde 2002 öncesinde toplanan bilgilerin tek bir merkezde ve standart bir şekilde toplanmaması nedeniyle temin edilemediği iletilmiştir. Bu kapsamda yaklaşık 700.000 ferde ilişkin bilgi mevcut değildir.

Bu ve benzeri eksikliklerin giderilmesi amacıyla 14.03.2012 tarihinde ilgili kurum ve kuruluşlarla bağlantı kurulmuştur. Ancak, istatistik toplama standartları açısından tüm kurumlarda bir bütünlük olmaması, emeklilik, istifa gibi nedenlerin yanı sıra başörtüsünün ayrılma nedeni olarak kayıt altına alınmamış olması ve TC kimlik numaraları bulunmayan şahıslara ulaşma imkanı olmaması çerçeve oluşturulmasını mümkün kılmamıştır.

GENEL DEĞERLENDİRME:

Çalışmada başörtüsü nedeniyle kurum/kuruluştan ayrılanlara ilişkin tahminleri elde etmek için kullanılabilir yöntem oran tahmini yöntemidir. Ancak, kurum/kuruluşlardan bildirilen bu dönemde ayrılan kişi sayısı gerçekte ayrılan kişi sayısının yansıtmadığından bu çerçeve kullanılarak yapılacak araştırmadan elde edilecek tahminler, kurum/kuruluşlardan elde edilen kişi sayısına bağlı olarak gerçekleştirileceğinden güvenilir olmayacaktır. Ayrıca çerçevede belirli yıllardaki ayrılışların yer almaması da tahminlerde yanlılığa neden olacaktır. Dolayısıyla, tüm bu koşullar altında bu çalışmanın gerçekleştirilmesi hedeflenen yararı sağlamayacaktır.