1/3

**T.C.HÂKİMLER VE SAVCILAR YÜKSEK KURULU**

**Sayı :**

B.03.1.HSK.0.70.12.04-010.06.02-154-2011 18/10/2011

**Konu :**

Ailenin Korunmasına Dair Kanunun uygulanması

**GENELGENo: 18**

 Toplumun vazgeçilmez temel birimi olarak kabul edilen ailenin; güçlenmesi,gelişmesini sağlayabilmesi ve toplum içindeki fonksiyonlarını yerine getirebilmesi için sosyalve ekonomik yönlerden olduğu kadar, hukuki bakımdan da korunması zorunluluğu ortayaçıkmaktadır.Tüm dünyada olduğu gibi ülkemizde de kadına yönelik aile içi şiddet insan onurunayapılan bir saldırı olarak kabul edilmekte ve kadının en temel insan hakkının ihlali olarak görülmektedir.Ülkemizde de bu amacı gerçekleştirebilmek üzere çıkarılan kanunlardan biri olan14/1/1998 tarihli ve 4320 sayılı Ailenin Korunmasına Dair Kanunun uygulanmasında, korumakararlarının kaydı, infazı ve takibinde izlenecek yöntem ile bu Kanun hükümleri gereğincemahkeme tarafından itiraz yolu açık olmak üzere verilen kararların kesinleştirilmesininyapılmadan infaza gönderilmesi hâlinde infaz işlemlerinin yapılıp yapılamayacağı hususunda bazı tereddütler bulunduğu anlaşılmaktadır.Bilindiği üzere, 2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının “

*Ailenin korunması veçocuk hakları*

” kenar başlıklı 41 inci maddesinin birinci ve ikinci fıkralarında; “

*Aile, Türk toplumunun temelidir ve eşler arasında eşitliğe dayanır. Devlet, ailenin huzur ve refahı ile özellikle ananın ve çocukların korunması ve aile plânlamasının öğretimi ile uygulanmasını sağlamak için gerekli tedbirleri alır, teşkilâtıkurar*

.”26/9/2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun “

*Kasten yaralama*

” kenar  başlıklı 86 ncı maddesinin 3 üncü fıkrasının (a) bendinde; “

*Kasten yaralama suçunun;a) Üstsoya, altsoya, eşe veya kardeşe karşı,…İşlenmesi hâlinde şikayet aranmaksızın, verilecek ceza yarı oranında artırılır.*

”hükümleri yer almaktadır.4320 sayılı Kanunda ise, aile içi şiddete maruz kalan eşlerden birinin veya çocuklarınveya aynı çatı altında yaşayan diğer aile bireylerinin kendilerinin veya Cumhuriyetsavcılığının bildirmesi üzerine aile mahkemesi hâkimince verilecek tedbirlere ilişkin korumakararı, kararın infazı, karara uyulmaması hâlinde yapılacak işlemler ve açılacak davalar  belirtilmiştir.Anılan Kanunun genel gerekçesinde aile içi şiddet; “

*aile içinde bir bireyin diğer bir bireye yönelik fiziksel, sözel veya duygusal kötü davranışı*

” olarak tanımlanmakta ve

**Sayı :**

B.03.1.HSK.0.70.12.04-010.06.02-154-20112/3toplumun en küçük birimi olan aile içerisinde gerçekleşen şiddetin yol açtığı veya açacağızararların, toplum bünyesinde daha derin ve kalıcı izler bıraktığı vurgulanmaktadır.Öte yandan, 1/3/2008 tarihli ve 26803 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanarak yürürlüğegiren Ailenin Korunmasına Dair Kanunun Uygulanması Hakkında Yönetmeliğin “

*Tedbir kararının Cumhuriyet başsavcılığına iletilmesi ve yerine getirilmesi*

” kenar başlıklı 15 incimaddesinde, koruma kararının bir örneğinin mahkemece Cumhuriyet başsavcılığınailetileceği, bu kararın Cumhuriyet başsavcılıklarında tutulacak olan koruma kararı defterinekaydedileceği ve Cumhuriyet başsavcılığının kararın uygulanmasını genel kolluk kuvvetlerimarifeti ile yerine getireceği ifade edilmiştir.1/6/2005 tarihli ve 25832 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan CumhuriyetBaşsavcılıkları İle Adlî Yargı İlk Derece Ceza Mahkemeleri Kalem HizmetlerininYürütülmesine Dair Yönetmeliğin "

*İnfaz defteri ile denetimli serbestlik genel defteri*

” kenar  başlıklı 13 üncü maddesinde de, işin çok olduğu yerlerde 4320 sayılı Kanuna göre verilentedbir niteliğinde kararlar için müstakil bir defter tutulabileceği belirtilmiş olup; söz konusukararlar, infaz kaydından farklı olarak Ulusal Yargı Ağı Bilişim Sisteminde (UYAP) ayrı bir  bölüme kaydedilmektedir.Diğer taraftan, aile içi şiddet mağdurlarına ve mağdur çocuklara verilen hizmetlerinkurumsal kapasitesinin arttırılması ve işbirliğinin geliştirilmesi kapsamında ilgili kurumlarlayapılan protokol doğrultusunda ülke genelinde tüm polis merkezlerinde “

*Aile içi şiddet olayları kayıt formu*

” tutulması yükümlülüğü getirilmiştir.Ayrıca, koruma kararı, korunan hukuki yarar ve sonuçları itibarıyla mülga 18/6/1927tarihli ve 1086 sayılı Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununun 101 ve devamı maddeleri ile12/1/2011 tarihli ve 6100 sayılı Hukuk Muhakemeleri Kanununun 389 ve devamımaddelerinde belirtilen ihtiyati tedbirlerden farklı olup, temyize tabi olmaması açısından benzerlik taşımaktadır.Yargıtayın yerleşik uygulamasına göre de, 4320 sayılı Kanun uyarınca verilenkararlar; 1086 sayılı Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununun 105 ve devamı maddelerinde belirlenen usule göre oluşturulan ve aynı Kanunun 109 uncu maddesi uyarınca on gün içindedava açılması şartıyla değil, hâkimin tayin ettiği süre ile geçerli ve kanun yoluna tabiolmayan, kesin nitelikte geçici tedbir kararlarıdır. (Yargıtay 2. Hukuk Dairesinin 14/10/1998tarihli ve 1998/9364 E., 1998/10828 K.; 23/02/2004 tarihli ve 2004/1337 E., 2004/1995 K.;12/07/2004 tarihli ve 2004/9372 E., 2004/8367 K.; 09/09/2009 tarihli 2009/6596 E. ve2009/15351 K.; 03/03/2010 tarihli ve 2009/13513 E. ve 2010/3933 K. sayılı ilamlar)

**Bu itibarla;**

1-

Ailenin Türk toplumunun temeli olduğu ve eşler arasındaki eşitliğe dayandığınailişkin Anayasa ve ilgili mevzuat hükümleri de göz önünde bulundurularak, 4320 sayılı Kanunkapsamında, Cumhuriyet savcıları tarafından aile içi şiddete maruz kalındığının öğrenilmesihâlinde, bu konuda herhangi bir şikâyet de gerekmediğinden derhâl soruşturmaya başlanılması ve ayrıca koruma kararı alınması için ivedilikle aile mahkemesi hâkimine bildirimde bulunulması,2-

4320 sayılı Kanun gereğince verilen koruma kararının, Cumhuriyet Başsavcılıklarıİle Adlî Yargı İlk Derece Ceza Mahkemeleri Kalem Hizmetlerinin Yürütülmesine Dair Yönetmeliğin 13 üncü maddesinin dördüncü fıkrası ve Ailenin Korunmasına Dair KanununUygulanması Hakkında Yönetmeliğin 15 inci maddesi uyarınca koruma kararı defterine kaydı

**Sayı :**

B.03.1.HSK.0.70.12.04-010.06.02-154-20113/3gerektiğinden bu işlemin UYAP ortamında yapılmasını müteakiben Cumhuriyet başsavcılıklarınca kararın infazı için ivedilikle ilgili kolluk birimine gönderilmesi,3-

Aile içi şiddet olayına maruz kalan mağdurların takip edilebilmesi, tekrarlananşiddet olaylarına karşı gerekli önleyici ve adli müdahalelerin yapılması bakımındansoruşturmanın başlangıcından infazın tamamlanmasına kadar koruma tedbiri aşamalarınıntakibinin sağlanması amacıyla koruma kararının kanunun amacına uygun olarak infazınınivedi olarak yapılabilmesi için;a) Kararın uygulanmasının genel kolluk kuvvetleri marifeti ile izlenmesi, b) Kolluğun izleme görevinin kararın verildiği tarihte başlayacağının dikkate alınması,c) Verilen tedbirlerin, sürenin bitimi beklenmeyerek Yönetmeliğin 15 inci maddesininüçüncü fıkrasında öngörüldüğü şekilde yerine getirilip getirilmediğinin kontrol edilerek kolluğun izleme ve kontrol görevinin; lehine koruma kararı verilen kişinin konutunun haftada bir kez ziyaret edilmesi, birinci derece yakınları ile iletişim kurulması, komşularının bilgisine başvurulması, oturulan yerin muhtarından bilgi alınması, bulunduğu konutun çevresindearaştırma yapılması gibi yerinde gözlem ve bilgilere dayanıp dayanmadığının mutlak suretlearaştırılması, düzenli aralıklarla yapılan izleme tutanaklarının UYAP ortamına aktarılarak bukonularda herhangi bir aksamaya sebebiyet verilmemesi ile ihmali görülenler hakkındagereğine tevessül edilmesi,4- Mahkeme, Kanunda sayılan tedbirlerden bir ya da birkaçına birlikte veya uygungöreceği benzeri başka tedbirlere de hükmedebileceğinden bir kişi hakkında birden fazlatedbir kararı verilmesi durumunda, bu tedbirlerin UYAP ortamında tutulan koruma kararlarıkaydına tek bir kayıt altında ve türleri de belirtilmek suretiyle kaydedilerek kararda belirtilensürenin sona ermesi hâlinde infazen, tedbirin ihlali durumunda ise bu sebeple ilgili kaydınkapatılması,5- 4320 sayılı Kanuna göre verilen geçici tedbir niteliğindeki kararlara karşı kanunyoluna başvurulamayacağından, bu kararların infaz edilebilmesi için kesinleşmesine gerek  bulunmadığının bilinmesi,6- Mahkemece verilen koruma kararına uymayanlar hakkında, 4320 sayılı Kanun veeylemin ayrı bir suç teşkil etmesi halinde ayrıca genel hükümler uyarınca kanuni işlemlerinyerine getirilmesi,7- Soruşturma ve tedbir talebinin ilgili mahkemeye iletilmesi ile verilen kararlarıninfazının anılan mevzuatın konuluş amacına uygun, etkin ve hızlı bir şekildegerçekleştirilebilmesinin sağlanması bakımından söz konusu işlemlerin takibinin belirliCumhuriyet savcısı ve adliye personeli ile bürolarca yapılması, bu alanda görev yapacak  personelin uzmanlaşmasının sağlanması,8- Cumhuriyet başsavcılarınca düzenlenen iş bölümünde, daha evvel 4320 sayılıKanunun uygulanmasında görevlendirilmiş Cumhuriyet savcılarına bu görevin verilmesikonularında gerekli dikkat ve özenin gösterilmesi hususunun Genel Kurulun30/9/2011 tarihli ve 263 sayılı kararı ile tüm teşkilata duyurulmasına karar verilmiştir.